



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

### УТВЕРЖДЕНО

постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
города Челябинска  
от 14.09.2022 № 03/1-06/16-5

### Заключение № 07-07/47

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Экспертиза проекта муниципальной программы  
«Формирование современной городской среды  
в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы»**

06.09.2022

г. Челябинск

Заключение Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) составлено на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27.09. 2011 № 27/13, подпункта 7 пункта 1 статьи 3 Регламента Контрольно-счетной палаты города Челябинска, принятого Коллегией КСП от 09.02.2021 № 02-12/4 и утвержденного распоряжением председателя КСП от 09.02.2021 № 9, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска 09.12.2021 № 161, соглашения о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Курчатовском районе города Челябинска от 06.02.2015, по результатам экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренного пунктом 2.1 плана работы КСП г. Челябинска на 2022 год, и проведенного на основании распоряжения председателя КСП г. Челябинска от 15.08.2022 № 106 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы».

Основанием для проведения экспертизы является обращение Администрации Курчатовского района города Челябинска (далее – Курчатовский район, район) от 11.08.2022 № 3270 «О проведении экспертизы проектов муниципальных программ» (вх. № 397 от 11.08.2022).

Объект экспертизы: проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы» (далее – Программа).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15.08.2022 по 12.09.2022.

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы проекта Программы поступили следующие документы:

1. Проект постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы» с листом согласования первым Заместителем Главы Курчатовского района, заместителями Главы Курчатовского района, исполняющим обязанности начальника правового отдела, начальниками отделов финансов, перспективного развития в сфере благоустройства.

2. Проект паспорта муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы».

3. Текстовая часть проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы» с приложениями.

4. Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы» (далее – Пояснительная записка).

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы» (далее – ФЭО).

Согласно Пояснительной записке реализация мероприятий Программы позволит обеспечить создание условий для повышения уровня жизни населения Курчатовского района, рост доверия населения к органам местного самоуправления.

Рассматриваемая Программа включена в Перечень муниципальных программ Курчатовского района города Челябинска, утвержденный распоряжением Администрации Курчатовского района от 06.06.2022 № 100, который применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Курчатовского района, начиная с бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Субъект бюджетного планирования: не указан.

Главный распорядитель бюджетных средств: Администрация Курчатовского района.

Ответственный исполнитель Программы: отдел перспективного развития в сфере благоустройства Администрации Курчатовского района.

Соисполнители: отдел благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории Администрации Курчатовского района и отдел финансов Администрации Курчатовского района.

Программа не содержит сведений о распределении полномочий ответственного исполнителя и соисполнителей, что предусмотрено пунктом 7 Порядка № 1<sup>1</sup>.

Объем финансового обеспечения Программы на 2023-2025 годы проектируется в сумме 118 655,1 тыс. рублей (39 551,7 тыс. рублей ежегодно), включая средства вышестоящих бюджетов:

- 2023 год – 36 534,9 тыс. рублей (федеральный), 1 864,8 тыс. рублей (областной), 1 152,0 тыс. рублей (бюджет района);
- 2024 год – 36 713,2 тыс. рублей (федеральный), 1 686,5 тыс. рублей (областной), 1 152,0 тыс. рублей (бюджет района);
- 2025 год – 36 713,2 тыс. рублей (федеральный), 1 686,5 тыс. рублей (областной), 1 152,0 тыс. рублей (бюджет района).

Согласно представленному ФЭО планируемый объем финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы на 2023-2025 годы включает в себя бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Курчатовского района города Челябинска, а также федерального и областного бюджетов (в форме субсидии в целях формирования современной городской среды на благоустройство общественных территорий района по соглашению, заключенному между Администрацией Курчатовского района и Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска).

Программа разработана в рамках полномочий внутригородского района, установленных пунктом 8 части 1 статьи 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ<sup>2</sup>, пунктом 8 части 2 статьи 6 Устава Курчатовского района города Челябинска<sup>3</sup> – создание условий для массового отдыха жителей Курчатовского района и организация обустройства мест массового отдыха населения.

Реализация программных мероприятий соответствует Стратегии социально-экономического развития города Челябинска<sup>4</sup>: стратегическому приоритету 4 «Повышение качества жизни населения», направлениям 2 «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика», 5 «Архитектура и градостроительство, организация городского пространства».

Наличие Программы (в качестве программы или подпрограммы) согласно методическим рекомендациям Минстроя России<sup>5</sup> является одним из условий<sup>6</sup> предоставления федеральной субсидии на реализацию комплекса мероприятий,

---

<sup>1</sup> Постановление Администрации Курчатовского района от 11.01.2016 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения муниципальных программ, внесения изменений и осуществления контроля за реализацией муниципальных программ Администрацией Курчатовского района» (в ред. от 21.02.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2021).

<sup>3</sup> Устав Курчатовского района города Челябинска принят решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26.11.2014 № 2/1 (ред. 25.05.2022).

<sup>4</sup> Стратегия социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года утверждена решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2.

<sup>5</sup> Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.03.2019 № 162/пр.

<sup>6</sup> Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, предусмотренными приложением № 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

направленных на развитие городской среды в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, а именно благоустройство территорий функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий и строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства в рамках мероприятий по благоустройству общественных территорий.

Согласно пункту 5.1 методических рекомендаций Минстроя России для качественного формирования муниципальных программ рекомендуется учитывать положения Правил предоставления федеральной субсидии, паспорта национального проекта «Жилье и городская среда»<sup>7</sup> и паспорта федерального проекта<sup>8</sup> «Формирование комфортной городской среды».

Учитывая структуру финансирования (более 90 процентов за счет средств федерального бюджета), проведено сравнение целей и задач Программы и федерального проекта. Результаты представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Паспорт Программы		Национальный проект	Федеральный проект
<b>Цели</b>			
1	Повышение уровня благоустройства наиболее посещаемых общественных территорий Курчатовского района города Челябинска	Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза	Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза
2	Создание комфортных и безопасных условий проживания граждан Курчатовского района города Челябинска		Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды,
3	Создание условий для массового отдыха жителей Курчатовского района города Челябинска		Увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.
<b>Задачи</b>			
1	Выявление общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве		Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды
2	Поэтапное благоустройство общественных территорий в Курчатовском районе		
3	Создание условий для комфортного отдыха жителей		
4	Благоустройство общественных		

<sup>7</sup> Паспорт национального проекта «Жилье и городская среда» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

<sup>8</sup> Паспорт федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» утвержден протоколом проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 г. № 3.

	территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения		
5	Совершенствование архитектурно-художественного облика района		
6	Привлечение заинтересованных граждан, организаций в реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий		

В Челябинской области на 2018 - 2024 годы действует государственная программа «Благоустройство населенных пунктов Челябинской области»<sup>9</sup> (далее – госпрограмма), основной целью которой в том числе является осуществление благоустройства территорий с применением лучших мировых практик и современных технологий, основной задачей – создание наиболее благоприятных и комфортных условий жизнедеятельности населения Челябинской области.

Минстрой России рекомендует определить цели и задачи Программы на основании национального, федерального проектов, а также с учетом госпрограммы, как планируемый конечный результат решения проблемы развития сектора благоустройства в муниципальном образовании посредством реализации муниципальной программы, или как ожидаемое (планируемое) состояние дел в сфере благоустройства.

Цель федерального проекта в части привлечения граждан к решению вопросов развития городской среды не нашла отражение в целях Программы, а указана в задачах.

В Паспорте Программы названы три цели, при этом в текстовой части Программы количество целей Программы обширно, они названы в разных разделах программы: четыре цели в пункте 3 раздела II и одна цель – в пункте 5 раздела III.

В Программе допущено как полное совпадение наименований целей и задач «совершенствование архитектурно-художественного облика района», так и называются цели, которые не находят свое отражение в задачах, например, цель «Создание комфортных и безопасных условий проживания граждан».

Согласно методическим рекомендациям Минстроя России для формулирования основной цели муниципальных программ рекомендуется использовать идентичные с целями региональных программ формулировки в целях обеспечения максимальной эффективности от вложенных финансовых и иных ресурсов. Рекомендуется формулировать задачи и определять их состав исходя из необходимости обеспечения достижения поставленной цели.

На момент проведения настоящей экспертизы конечный срок реализации национального и федерального проектов – 2024 год. Возможные к указанному сроку сокращение или прекращение финансирования из федерального и областного бюджетов являются рисками, препятствующими достижению ожидаемых результатов

<sup>9</sup> Государственная программа Челябинской области «Благоустройство населенных пунктов Челябинской области» утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 01.09.2017 № 470-П (ред. 26.05.2022).

Программы, учитывая, что в общем объеме финансирования средства субсидии из федерального и областного бюджетов составляют 97,1 процента.

Для оценки ожидаемых результатов реализации Программы определены два индикативных показателя:

1) количество благоустроенных общественных территорий (ед.). Наименование показателя совпадает с наименованием, указанным в федеральном проекте.

2) площадь благоустроенных общественных территорий (кв. метры). Указанный показатель, дублирует первый, поскольку в перечне мероприятий перечислены общественные территории для благоустройства с указанием их площади.

Таким образом, оба показателя свидетельствуют о достижении одного результата – благоустройство территории.

Следует отметить, что для оценки решения двух задач (выявление общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, и привлечение заинтересованных граждан, организаций в реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий) в Программе не предусмотрены индикативные показатели, позволяющие оценить степень реализации указанных задач (например, количество участников в подготовке и реализации решений или количество решений, принятых с участием населения, и другие).

Представленная Программа в нарушение требований пункта 11 Правил предоставления федеральных субсидий содержит только адресный перечень территорий, подлежащих благоустройству, отсутствует информация об инвентаризации общественных территорий, датах заключения соглашений (муниципальных контрактов) по результатам закупок товаров, работ, услуг.

Не указан статус земельных участков, на которых планируется проведение благоустройства (основания правообладания Курчатовского района земельными участками: безвозмездное пользование, разрешение на использование земель и прочее).

Программа не содержит предусмотренного пунктом 8.1 методических рекомендаций Минстроя России обоснования проведения основных мероприятий: нет данных об инвентаризации благоустраиваемых территорий, учета общественного мнения.

Кроме того, ФЭО не содержит обоснование (расчеты) объема финансового обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных в пункте 7 раздела IV программы. В перечне указаны три объекта благоустройства с различными площадями, виды работ по двум из трех объектов совпадают, при этом объем финансирования каждого объекта одинаковый независимо от площади, объемов и видов работ (см. таблицу 2).

Таблица 2.

№ п/п	Наименование объекта благоустройства	Год	Виды работ	Площадь, кв.м	Объем финансирования, тыс.руб.
1	Выполнение работ по комплексному благоустройству прогулочной зоны по проспекту Победы на участке от улицы Солнечной до улицы Молдавской (четная сторона)	2023	1) устройство тропиночной сети; 2) озеленение (многолетние цветы, кустарники, деревья); 3) асфальтобетонное покрытие; 4) устройство велосипедных дорожек;	15 708	39 551,7

			5) установка скамеек; 6) установка урн для сбора мусора; 7) монтаж малых архитектурных форм		
2	Выполнение работ по комплексному благоустройству сквера по улице Молодогвардейцев в Курчатовском районе города Челябинска	2024	1) устройство тропиночной сети; 2) озеленение; 3) устройство асфальтобетонных тротуаров; 4) устройство велосипедных дорожек; 5) установка скамеек; 6) установка урн для сбора мусора; 7) монтаж малых архитектурных форм	31 218	39 551,7
3	Выполнение работ по комплексному благоустройству пешеходной зоны по Комсомольскому проспекту от улицы Ворошилова до улицы Молдавской (четная сторона)	2025	1) устройство тропиночной сети; 2) озеленение; 3) установка скамеек; 4) установка урн для сбора мусора; 5) монтаж малых архитектурных форм	24 018	39 551,7

В программных мероприятиях предусмотрена установка урн, скамеек, монтаж малых архитектурных форм<sup>10</sup>, но не содержится условий об их приобретении.

В текстовой части Программы выявлены несоответствия – указаны различные сведения по площади благоустраиваемых общественных территорий в 2024 и 2025 годах: в таблице 1 (24 048 и 13 632 кв. м) и в подпунктах 2 и 3 пункта 7 раздела IV (31 218 и 24 018 кв. м).

Следует отметить, что включение в муниципальную программу основных мероприятий рекомендуется осуществлять исходя из необходимости комплексного решения задач и достижения целей, направленных на повышение уровня благоустройства территории муниципальных образований (пункт 8.2 методических рекомендаций Минстроя России), а также при формировании мероприятий муниципальной программы помимо мероприятий по благоустройству общественных территорий, рекомендуется включать в нее иные мероприятия, направленные на обеспечение надлежащего состояния и эксплуатации элементов благоустройства на территории муниципального образования (организация уборка мусора, освещения, озеленения общественных территорий), и, соответственно, поддержание территории муниципального образования в надлежащем, комфортном для жителей состоянии (пункт 8.3 методических рекомендаций Минстроя России).

Так, в текстовой части Программы и Пояснительной записке отсутствует информация о содержании общественных территорий после благоустройства

<sup>10</sup> Малые архитектурные формы (далее - МАФ) - искусственные элементы городской и садово-парковой среды (скамьи, урны, беседки, ограды, уличная мебель, светильники, вазоны для цветов, скульптуры, скульптурно-архитектурные и монументально-декоративные композиции, в том числе с использованием природного камня, цветники и газоны, декоративные водоемы, монументы, устройства для оформления мобильного и вертикального озеленения, водные устройства, площадки для отдыха, игр детей, занятия спортом, хозяйственных нужд), используемые для дополнения художественной композиции и организации открытых пространств (пункт 25 Правил благоустройства территории города Челябинска, утвержденных решением Челябинской городской Думы от 22.12.2015 № 16/32 (ред. от 26.04.2022)).

(не имеется отсылочных норм на иную муниципальную программу, предусматривающую содержание благоустроенных территорий), что указывает на возможные риски обеспечения сохранности созданных элементов благоустройства, и, как следствие, риски неэффективного использования бюджетных средств, потраченных на благоустройство (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

#### **Выводы**

1. Цели, задачи и мероприятия Программы коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации. Мероприятия Программы соответствуют вопросам местного значения.

2. В качестве возможных рисков, препятствующих достижению планируемых результатов Программы не указаны риски сокращения или прекращения финансирования

из федерального и областного бюджетов, в связи с тем, что в общем объеме финансирования средства субсидии из федерального и областного бюджетов составляют более 97 процентов.

3. Программа не содержит предусмотренных пунктом 7 Порядка № 1 сведений о распределении полномочий ответственного исполнителя и соисполнителей.

4. Цели программы не в полной мере соответствуют национальному и федеральному проектам, госпрограмме. Отсутствует единообразие в паспорте и тексте программы. Цели не в полной мере коррелируют с задачами и показателями Программы.

5. В Программе отсутствует информация об инвентаризации общественных территорий, датах заключения соглашений (муниципальных контрактов) по результатам закупок товаров, работ, услуг.

6. В Программе не указан статус земельных участков, на которых планируется проведение благоустройства (основания правообладания Курчатовского района земельными участками: безвозмездное пользование, разрешение на использование земель и прочее).

7. В Программе не предусмотрены индикативные показатели, позволяющие оценить степень реализации двух из шести задач: выявление общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве; привлечение заинтересованных граждан, организаций в реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий.

8. Программа не предусматривает мероприятия по содержанию общественных территорий после их благоустройства, отсылочных норм на муниципальную программу, содержащую такие мероприятия.

#### **Рекомендации**

Контрольно-счетная палата города Челябинска рекомендует доработать представленный проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.